



Åbent referat

fra

Handicaprådet

Mødedato: Mandag den 24. april 2017

Mødetidspunkt: 15:30 - 17:30

Mødested: Familiestuen, Carolineparken

Deltagere: Poul Rosendahl, Ellen Margrethe Højberg, Susanne Bergmann, Arne Lindberg Callesen, Gitte Eskesen, Ruth Damtoft Jakobsen, Lotte Cortsen, Irene Fisker, Erik Rosendahl

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen

Referent: Lene Kjærgaard Jepsen



Indholdsfortegnelse

	Side
218. Godkendelse af dagsorden	332
219. Besparelser Træning og Rehabilitering	333
220. Evaluering af overordnede effektmål på det specialiserede socialområde	336
221. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet	338
222. Gensidig orientering	340
223. Pressemeddelelser	341
Bilagsliste	342
Underskriftsblad	343



218. Godkendelse af dagsorden

Dok.nr.: 13099

Sagsid.:

Initialer: lekj

Åben sag

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen

Dagsorden godkendt.

Inden mødestart var der demonstration af robot til af- og påklædning.

Præsentation af direktør Claus Fjeldgaard.



219. Besparelser Træning og Rehabilitering

Dok.nr.: 14025

Sagsid.: 17/3645

Initialer: math

Åben sag

Sagsfremstilling

Udvalget besluttede i november 2016, at firmaet Implement skulle foretage en analyse af mulige effektiviseringspotentialer inden for trænings- og rehabiliteringsområdet – dvs.

- Træning efter Serviceloven § 86 stk. 1 og 2 – kommunal genoptræning efter sygdom, som ikke har krævet indlæggelse, og vedligeholdelsestræning til borgere, der ikke selv er i stand til at generhverve deres funktionsniveau, og
- Træning efter Sundhedslovens § 140 – træning efter en indlæggelse, hvor sygehusene sender en genoptræningsplan – forkortet GOP.

Af sidstnævnte gruppe varetager Træning og Rehabilitering kun opgaven for de komplekse borgere, med den laveste funktionsevne, idet alle andre borgere med en rimelig funktionsevne, tilbydes genoptræning hos privat leverandør.

Implement udførte en forundersøgelse, der viste, at 91% af al træning var individuel, og at ATA-tiden var på 37%, hvilket indikerede, at der var et potentiale for besparelse.

I forbindelse med Implements analyse af effektiviseringsmuligheder i Træning og Rehabilitering er der arbejdet med følgende indsatsområder:

- Mere samtræning (hvor 1 terapeut skifter mellem flere borgere – maks. 3-4) og holdtræning (hvor alle gør det samme samtidigt).
- Samtræning og holdtræning på færre adresser
- Mindre individuel træning
- Nedsætte kørselsudgifter afledt af ovenstående og analyser af mulige økonomiske fordele ved indkøb af biler.
- Minimere afbud fra borgere – og tidsfrist for afbud ændres til dagen før, for at effektivisere driften.
- Hverdagsrehabiliteringsindsatsen – reduceres og nytænkes.
- Gennemgang af kvalitetsstandard for § 86 stk. 1 og 2 med henblik på en eventuel tilpasning af serviceniveauet, primært i forhold til fordelingen af individuel træning/samtræning og holdtræning.

De efterfølgende analyser har vist at:

- Individuel træning udgør ikke 91% men 44%
- Af de 44% er det estimeret, at ca. 50% kan flyttes til træning på et center.
- Analyse af besparelse på mere samtræning og holdtræning viser et potentiale på 331.000 kr.
- Hvis denne besparelse gennemføres, vil det medføre en merudgift på 354.000 kr. på taxakørsel til § 140 kørsel.

Under mødet vil Heidi Gantzel, konsulent fra Politik og Analyse give en kort gennemgang af analyserne og resultaterne heraf, ligesom konstitueret leder af Træning og Rehabilitering Mette Mortensen deltager for uddybelse af resultaterne.

Der arbejdes stadig på analyserne af:

- Mulig besparelse på kørsel i forhold til kørsel i kommunebiler
- Mulig besparelse på mere samtræning og holdtræning på træning efter Serviceloven § 86 stk. 1 og 2
- Ledelsesmæssige styringsredskaber i forhold til at fastholde fokus på effektiv drift.



Derudover arbejdes der på, om styringsredskaberne kan anvendes til at sikre opgavemængden, - her forstået som visitationer - så de ikke overstiger de personalemæssige ressourcer, der er tilstede i enheden.

Som det er i dag, tilføres afdelingen ikke ekstra bevillinger, hvis der i perioder er en stigning i antallet af borgere, ligesom der gennem årene også er tilkommet nye opgaver, der ikke har udløst flere midler. Dette har tvunget afdelingen til løbende at effektivisere deres drift, hvorfor opgaven med at påvise større besparelser via effektiviseringer, er vanskelig.

Der arbejdes hen mod en besparelse på Træning og Rehabilitering på 500.000 kr. med virkning fra 2018. Denne reduktion vil bevirke, at der er behov for reduktioner i antallet af ansatte/timer.

Det foreslås derfor at:

Hverdagsrehabiliteringsindsatsen målrettet personalet på ældreområdet (også kaldet pleje/centerfunktionen) foreslås beskåret med 350.000 kr. Det betyder, at terapeuternes tilgængelighed for plejepersonalet nedsættes, og den pædagogiske og faglige indsats i forhold til implementeringen af hverdagsrehabilitering som metode, skrues ned.

Ændringen har ingen indvirkning på omfanget af visiterede ydelser.

Indsatsen har fungeret forskelligt i grupperingerne, nogle steder godt, andre steder knap så godt. De resterende midler til funktionen foreslås knyttet op til indsatser afdækket på træffetidsmøderne.

Kvalitetsstandard for indsatsen hverdagsrehabilitering - en indsats under § 82 stk. 2, ændres, så opstartstid for udviklingspakkerne inden for personlig pleje og måltider, ændres fra tre dage til maks. seks dage. Dette vil muliggøre en mere effektiv planlægning af terapeuternes tid.

Forvaltningens vurdering

En reduktion i hverdagsrehabilitering som her foreslået, påvirker ikke de visiterede ydelser til borgerne. Det er timer, der er forbrugt til at understøtte ældreområdets personale i at arbejde hverdagsrehabiliterende. Denne indsats vil blive reduceret, men til gengæld mere målrettet de faktiske problemstillinger, ved at timerne knyttes op på problemstillinger fra træffetidsmøder.

Forslaget om reduktion i opstartstid vil muliggøre en mere effektiv planlægning af terapeuternes arbejdstid. I forhold til effekten af hverdagsrehabilitering er de retningsgivende mål stadig styrende for indsatsen, hvorfor det vurderes, det ikke har betydning for effekten af indsatsen.

Retsgrundlag

Lov om Social Service § 86 stk. 1 og 2
Sundhedsloven § 140

Økonomi

Træning og Rehabilitering har i 2017 et budget på 11,6 mio., kr. og der foreslås en besparelse på 0,5 mio. kr.

Høring

MED-systemet og Ældre- og Handicaprådet



Bilag:

1 Åben Præsentation til Udvalget den 18/4-2017

64633/17

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at udvalget tager stilling til forslaget om effektivering af besparelsetiltag,

at funktionen hverdagsrehabilitering (pleje/centerfunktion) reduceres med 350.000 kr. med virkning fra 1. januar 2018, og

at opstartstid for udviklingspakkerne inden for personlig pleje og måltider ændres fra nuværende tre dage til seks dage med virkning fra 1. maj 2017.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 18-04-2017

Fraværende: Niels Haahr Larsen

Forvaltningens anbefaling sendes i høring, inden udvalget træffer endelig beslutning.

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen

Margit Thomsen orienterede under mødet.

Handicaprådet ser ikke med venlige øjne på en besparelse på dette område.

Handicaprådet frygter, at svage borgere i denne målgruppe ikke selv kan give udtryk for, om den træning de tilbydes er god nok. Der kan også være personer i denne gruppe, der kræver 1-1 træning, og ikke kan være i større grupper.

Skal der være færre adresser med træning, giver det også mere kørsel.

De har det bedst med at være i kendte rammer, som set fra Handicaprådets side, vil give den bedste genoptræning.

Handicaprådet er betænkelig ved, at der udvides fra 3 til 6 hverdage inden der kommer besøg af ergoterapeut.



220. Evaluering af overordnede effektmål på det specialiserede socialområde

Dok.nr.: 14026
Sagsid.: 14/294
Initialer: sasc
Åben sag

Sagsfremstilling

Udvalget for Social og Sundhed godkendte i maj 2016 de overordnede effektmål, som det specialiserede socialområde har arbejdet med i 2016. De overordnede effektmål er desuden en del af virksomhedernes aftalestyring.

Arbejdet med effektmål på det specialiserede socialområde i Varde Kommune er udsprunget af det stigende fokus, der er både på landsplan og i kommunerne på evnen til at styre efter mål, resultater og effekt. Dette fokus afspejler sig også i, at der i dag på det specialiserede socialområde arbejdes med Voksenudredningsmetoden (VUM), hvor der er fokus på en involverende og ressourcefokuseret sagsbehandling. Ligeledes er etableringen af det nye Socialtilsyn også et tegn på dette øgede fokus på, at der bør styres efter mål, resultater og effekt.

Varde Kommune ønsker på det specialiserede socialområde også at øge fokus på den reelle forandring og værdi, som indsatserne skaber for borgerne. Bo- og Rehabiliteringscenter Lunden, Samstyrken og Socialpsykiatrien formulerede derfor primo 2016 overordnede mål for hvert paragrafområde for hver virksomhed, og har nu et år efter evalueret disse mål.

Arbejdet med målene og den efterfølgende evaluering har vist, at der både er mål, som er opfyldt, og at der er nogen mål, som bør omformuleres, så de bedre måler resultatet af de indsatser, som virksomhederne arbejder med overfor borgerne.

I vedhæftede bilag fremgår oversigt over målene og den opnåede effekt for hver virksomhed – dok 39597-17.

Udviklingskonsulent for det specialiserede socialområde Sanne Schroll Lønborg deltager under behandlingen af punktet.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at arbejdet med effektmål har øget virksomhedernes fokus på styring efter mål og effekt. Samt at de effektmål, som nu omformuleres vil give et bedre mål for effekten af indsatserne i virksomhederne.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen.

Retsgrundlag

Lov om Social Service §§ 85, 103, 104, 107 og 108.
Lov om almene boliger § 105.



Økonomi

Projektet påvirker ikke virksomhedernes økonomi.

Høring

Handicaprådet til orientering

Bilag:

1 Åben Evaluering effektmål specialområdet pr. 1. januar 2017

39597/17

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at udvalget tager evalueringen af de overordnede effektmål til efterretning.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 18-04-2017

Fraværende: Niels Haahr Larsen

Taget til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen

Taget til efterretning.



221. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet

Dok.nr.: 14027
Sagsid.: 16/13032
Initialer: ancd
Åben sag

Sagsfremstilling

Ifølge Serviceloven skal kommunen følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Der skal jf. bekendtgørelsens § 14 udarbejdes en årlig beretning over magtanvendelse, som skal forelægges kommunalbestyrelsen.

Serviceovens bestemmelser om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten bygger på det enkelte menneskes ret til selvbestemmelse – uanset om man har en psykisk funktionsnedsættelse eller ej. Holdningsmæssigt og retsligt er udgangspunktet, at den personlige frihed er ukrænkelig jf. Grundlovens § 71. Man skal samtidig være opmærksom på, at personalet i forbindelse med magtanvendelse ofte er i etiske dilemmaer i forhold til at sikre personens integritet og selvbestemmelse overfor hensynet til omsorgen for den sårbare person.

Af årsberetningen for 2016 fremgår det, at antallet af indberetninger om magtanvendelse er på samme niveau som de foregående år.

Myndighedsopgaven omkring magtanvendelse på voksenområdet i Varde kommune er placeret i Staben Social og sundhed. Jf. Serviceloven § 124-128 gælder det at, kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om lovligheden i de tilfælde, hvor medarbejderne i Varde kommune er nødsaget til at udøve magt overfor en borger. Opgaven i myndigheden omfatter nedenstående:

- Institutionerne / områderne sender en indberetning eller ansøgning vedrørende magtanvendelse til myndigheden
- Myndigheden behandler indberetninger / ansøgninger jf. bestemmelserne i Serviceloven
- Myndigheden sender afgørelse eller vurdering (§ 126 Akut fastholdelse og føren, sendes kun en vurdering, da hændelsen er sket, og beslutningen omkring magtindgreb ligger hos det udførende område) til den pågældende institution eller område samt til borgeren. Borgeren modtager samtidig en klagevejledning.
- Ud over den konkrete myndighedsopgave er der vejledning til personalet i lovgivningen, vejledning om udarbejdelse af handleplaner til at undgå magtindgreb. Deltagelse i rundbordsdrøftelser i svære sager med magt.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at reglerne anvendes efter hensigten. Der er løbende dialog omkring reglerne anvendelse i praksis med ledere og personale på både ældreområdet og handicapområdet. Der arbejdes kontinuerligt med socialpædagogiske metoder og handleplaner og tryghedsskabende initiativer, der går forud for enhver form for tvang.



Retsgrundlag

Serviceoven § 124-129

Økonomi

Ingen

Høring

Ældrerådet og Handicaprådet til orientering

Bilag:

1 Åben Årsberetning for magtanvendelse 2016

16140/17

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 18-04-2017

Fraværende: Niels Haahr Larsen

Taget til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen

Taget til efterretning.



222. Gensidig orientering

Dok.nr.: 13967
Sagsid.: 16/13642
Initialer: lekj
Åben sag

Orientering v/ formanden.

- Konference for de kommunale Handicapråd i Region Syddanmark, den 6. april hos Faaborg-Midtfyn Kommune.
- Temadag den 24. april med Handicaprådene fra Fanø, Billund, Vejen, Tønder, Esbjerg og Varde Kommuner.
- Indvielse af Sansestien i Lunden den 4. maj kl. 10.00.
- Landstrygerne afholder velgørenheds-vandring fra Lunden den 6. juni kl. 19.00.
- Administrativ tids- og handleplan for budgetlægning i 2017, for budgetårene 2018 – 2021.
Dialogmøde mellem Udvalget for Social og Sundhed og Handicaprådet.
- Pr. 1. juli 2017 kommer der ny lov om forsikring i forbindelse med ledsagerordning. Der er sagsfremstilling på vej til Direktionen herom.

Orientering v/ medlemmerne.

Orientering v/ sekretariatet.

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen, Susanne Bergmann

Orientering fra formanden

- Konference og temadag for Handicaprådene har været meget givende.
- Handicaprådet vil gerne have arrangeret et fællesmøde med udvalgene for Social og Handicap og Børn og Undervisning.
- Ny lov om forsikring i forbindelse med ledsagerordning udsættes til et senere møde.

Orientering fra medlemmerne

Orientering fra sekretariatet

- Pr. 1/8-17 indgår Berit Østergaard Nielsen i Handicaprådet i stedet for Lotte Cortsen p.g.a. organisationsændring i Børn, Læring og Job.



223. Pressemeddelelser

Dok.nr.: 13968
Sagsid.: 16/13642
Initialer: lekj
Åben sag

Sagsfremstilling

-

Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017

Fraværende: Else Marie Fog, Lotte Christiansen, Susanne Bergmann

Ingen meddelelser.



Bilagsliste

- 219. Besparelser Træning og Rehabilitering
 - 1. Præsentation til Udvalget den 18/4-2017 (64633/17)

- 220. Evaluering af overordnede effektmål på det specialiserede socialområde
 - 1. Evaluering effektmål specialområdet pr. 1. januar 2017 (39597/17)

- 221. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet
 - 1. Årsberetning for magtanvendelse 2016 (16140/17)



Underskriftsblad

Poul Rosendahl

Lotte Christiansen

Susanne Bergmann

Gitte Eskesen

Lotte Cortsen

Erik Rosendahl

Else Marie Fog

Ellen Margrethe Højberg

Arne Lindberg Callesen

Ruth Damtoft Jakobsen

Irene Fisker